

514
958

КИЕВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

На правах рукописи

РЫШКОВСКА ЭВА

УДК 796.072

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ
МАССОВЫМИ ФИЗКУЛЬТУРНЫМИ
ОРГАНИЗАЦИЯМИ
ПОЛЬСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ
НА ПРИМЕРЕ «ОБЩЕСТВА
ПО РАСПРОСТРАНЕНИЮ
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ»**

13.00.04 — теория и методика физического воспитания
и спортивной тренировки (включая методику
лечебной физкультуры)

Автореферат
диссертации на соискание ученой степени
кандидата педагогических наук

КИЕВ — 1983

958
Диссертация выполнена в Киевском государственном институте физической культуры

Научный руководитель - кандидат педагогических наук,
доцент ЖМАРЕВ Н.В.

Официальные оппоненты - доктор педагогических наук,
профессор ВОРОБЬЕВ Н.Е.
кандидат педагогических наук,
доцент ЖОРДОЧКО Р.В.

Ведущая организация - Государственный Центральный
ордена Ленина институт физи-
ческой культуры

9886
Защита диссертации состоится "14" июня 1983 года
в 14 час. 30 мин. на заседании специализированного совета
К 046.02.01 по присуждению ученой степени кандидата педагогических
наук Киевского государственного института физической культуры
/ 252150, Киев, ул. Физкультуры, I /.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Киевского го-
сударственного института физической культуры.

Автореферат разослан "11" мая 1983 года.

Ученый секретарь
специализированного совета, кандидат
педагогических наук
доцент

11
МИРОНЕНКО П.М.

БИБЛИОТЕКА

Читальна зала
ЛДІФК

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

В социалистическом обществе физическая культура и спорт являются неотъемлемой частью общей системы современного развития общества. Они призваны решать ряд важных задач, таких как укрепление здоровья населения, подготовка его к труду и защите Родины, повышение политического престижа государства, содействие гармоническому развитию личности человека. В связи с этим деятельность массовых физкультурных организаций приобретает все большее значение. В Польской Народной Республике /ПНР/ такой организацией является "Общество по распространению физической культуры" /ОФК/, основная цель которого – широкое внедрение физической культуры в быт трудящихся.

Актуальность нашей работы определяется все возрастающим значением физической культуры в жизни современного, в особенности социалистического, общества и необходимостью постоянного совершенствования деятельности физкультурных организаций по мере развития общества в целом.

Проблемам роли и места физической культуры и спорта в структуре свободного времени, форм обеспечения работы по физической культуре и спорту, по месту жительства и на производстве посвятили свои работы /И.Т.Осипов и З.Н.Тресковский, 1953; В.И.Столяров, 1976; Р.И.Минюшев и А.В.Педани, 1981; В.Д.Чепик, П.А.Виноградов и К.С.Поланский, 1980; О.И.Чумаченко, 1979; И.И.Моке-ров, 1978; А.А.Исаев, 1978; В.Н.Кожеваткин и В.И. Капитонов, 1981; Л.В.Иванов, 1981; В.К.Велитченко и Р.Е.Мотылянская, 1981 и др./ авторы в Советском Союзе, а также в Польской Народной Республике / *M. Demel, 1972; L. Erdman, 1981; W. Humen, 1969; T. Kalbarczyk, 1969; W. Kopinos, 1969; J. Korszun, 1969;*

Z. Kłanczyk, 1972, 1980; T. Wołowska, 1969, 1970;
J. Ziolkowski, 1969; R. Trześniowski, 1969, M. Żurn, 1973/.

Авторами показана важность и необходимость совершенствования управления физкультурными организациями, а также закономерность возрастания роли физической культуры в развивающемся социалистическом обществе.

В последнее время появились работы, показывающие возможность использования общетеоретических принципов и положений теории управления в деле совершенствования управления физической культурой и спортом /В.А.Бирюк, 1975; С.В.Парамонов, 1977; К.А.Куликович, 1974; К.А.Воронова, 1976; L. Jaszynowski, 1975, 1976; E. Kosman, 1975; Z. Ważny 1978 и др./ Все это, по нашему мнению, создает благоприятные предпосылки для разработки проблем, связанных с повышением эффективности управления деятельностью массовых физкультурных организаций в ПНР.

В развитии массовой физической культуры и спорта в ПНР сложилась проблемная ситуация, которая заключается в том, что деятельность добровольных физкультурных организаций не может удовлетворить с достаточной полнотой запрос на занятия физической культурой и спортом. В ряде случаев эффективность деятельности этих организаций снижается.

Проблема заключается в необходимости получения теоретических и эмпирических знаний для научного обоснования путем совершенствования деятельности физкультурных организаций ПНР, в частности деятельности ОРФК. Возникает, с одной стороны, необходимость повышения эффективности деятельности физкультурных организаций, а с другой — невозможность достаточно полно решить эту проблему только на основе эмпирического опыта работы. Возникает необходимость получения теоретических знаний, которые нужны для науч-

ного обоснования путей совершенствования деятельности физкультурных организаций. Такие знания могут быть получены путем специальных исследований деятельности этих организаций с использованием методов, применяемых в изучении проблем социального управления.

Практическая сторона проблемы заключается в необходимости разработки научно обоснованных рекомендаций для работников сферы физической культуры и спорта, направленных на совершенствование деятельности физкультурных организаций, а также в разработке научно обоснованной программы совершенствования управления этой системой.

Научная гипотеза заключается в том, что исследование структуры и функции "Общества по распространению физической культуры" /ОРФК/, проведенное на основе использования положений теории организации и управления, а также на основе анализа статистических данных, отражающих деятельность ОРФК, можно будет использовать для совершенствования его деятельности.

Предполагается, что структурно-функциональный анализ системы ОРФК позволит выявить структурную и функциональную полноту организаций и определить пути их совершенствования.

Цель нашего исследования заключается в том, что на основе использования методов статистического, целевого, структурно-функционального анализов и других методов исследований осуществить анализ деятельности ОРФК, как организации по массовой физической культуре, выявить тенденции в развитии этой организации и научно обосновать пути совершенствования управления деятельностью ОРФК.

Задачи исследования: Для достижения поставленной цели нами решались следующие задачи:

1. Определить место "Общества по распространению физической культуры" - /ОРФК/ в системе физической культуры и спорта ПНР.

2. На основе анализа статистических данных изучить изменение результатов деятельности ОРФК и выявить тенденции в его развитии.

3. На основе применения методов структурно-функционального анализа изучить направленность, структуру и содержание деятельности ОРФК и определить пути повышения эффективности этой деятельности.

4. На основе методов системного подхода и целевого управления разработать и предложить научно обоснованные рекомендации, направленные на повышение эффективности деятельности ОРФК как массовой физкультурной организации.

Для решения поставленных задач исследования использовались такие методы:

1. Анализ литературных источников и официальных документов деятельности физкультурных организаций ПНР.

2. Анкетный опрос специалистов физической культуры ПНР.

3. Метод экспертных оценок.

4. Статистический анализ данных.

5. Структурно-функциональный и целевой анализ.

6. Моделирование.

Организация исследования. Исследование проводилось в четыре этапа.

На первом этапе определялся объект исследований, уточнялась проблема, цель и задачи исследований. Для этого изучались литературные источники по вопросам организации и управления и проводился опрос специалистов в сфере физической культуры и спорта.

На втором этапе на основе анализа статистических данных

изучалась динамика результатов деятельности "Общества по распространению физической культуры" /ОФК/. Изучалось в динамике за 5-6 лет изменение таких показателей как: число первичных организаций /очагов/, количество занимающихся физической культурой, количество проведенных мероприятий, а также изменение показателей кадрового и финансового обеспечения.

На третьем этапе исследований осуществлялся целевой, структурный и функциональный анализ ОФК. Для этого разрабатывалась теоретическая модель ОФК, и на основе ее проводился структурный, целевой и функциональный анализ "Общества".

На четвертом этапе исследований осуществлялось теоретическое обоснование и разработка практических рекомендаций по совершенствованию управления деятельностью ОФК. Разрабатывалась модель целевой программы управления деятельностью ОФК.

Научная новизна заключается в том, что в процессе исследований получены новые данные, характеризующие деятельность физкультурной организации, показана возможность применения положений теории организации и управления для исследования организационных проблем в сфере физической культуры, выявлены некоторые закономерности, характеризующие деятельность физкультурных организаций ПНР, теоретически обоснован подход к разработке целевых программ в сфере физической культуры.

Практическая значимость работы определяется возможностью использования полученных теоретических знаний для совершенствования практической деятельности физкультурных организаций ПНР, а также в возможности использования научных методов управления для совершенствования деятельности ОФК.

Важное практическое значение нашей работы, мы видим также в том, что работники физической культуры и спорта ПНР могут

получить достаточно полное представление об основных организационных проблемах ОРФК и некоторых научно-обоснованных путях их преодоления.

Апробация работы. Теоретические и практические результаты исследований доложены на научно-методических конференциях профессорско-преподавательского состава кафедры ОУФД и ИФК и института. Практические рекомендации по совершенствованию управления деятельностью физкультурными организациями предложены руководству "Общества по распространению физической культуры" Польской Народной Республики.

Структура и объем работы

Диссертация состоит из введения, шести глав, общих выводов, списка использованной литературы. Работа представлена на 154 страницах машинописного текста. Содержит 30 рисунков, 23 таблицы. Список использованной литературы состоит из 195 источников, из которых 63 - зарубежные.

РЕЗУЛЬТАТЫ СОБСТВЕННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ

Определение места "Общества по распространению физической культуры" /ОРФК/ в системе физической культуры и спорта ПНР и проблем его деятельности

При исследовании систем большой сложности, какой является ОРФК, важным этапом в исследованиях является определение границ такой системы или ее места в системе более высокого порядка.

ОРФК является составной частью большей системы - системы физической культуры и спорта Польской Народной Республики. Взяв за основу целевую функцию подсистем и особенности их деятельности, на первом уровне декомпозиции в системе физической культуры и спорта ПНР, мы выделили такие основные три подсистемы:

- подсистему физического воспитания, которая характеризуется целевой направленностью на гармоническое физическое воспитание и обязательно-программной формой работы;

- подсистему спорта, которая характеризуется целевой направленностью на спортивные результаты и разнообразными формами работы, в том числе соревновательной деятельностью, как непременным компонентом;

- подсистему массовой физической культуры, которая характеризуется целевой направленностью на оздоровление, активный отдых и разнообразными формами индивидуальной и групповой деятельности.

Декомпозиция системы массовой физической культуры позволила определить место исследуемого нами объекта в этой системе. Выделены организации, которые ведут работу по физической культуре: Общество "Старт", сельские спортивные союзы, школьные и академические спортивные клубы, а также ОРЭК, которое в дальнейшем мы будем рассматривать как объект исследований.

При исследовании проблем деятельности организаций в качестве одного из методов используется опрос специалистов этой области. Для достижения поставленной цели нами проведено анкетирование руководящих работников сферы массовой физической культуры ПНР. /всего 60 человек/. Получены следующие результаты:

- большинство опрошенных /71,4%/ специалистов оценивают современное состояние работы по массовой физической культуре в ПНР как "удовлетворительное";

- в деятельности физкультурных организаций имеется ряд проблем, важнейшей из которых /100% опрошенных/ является проблема, связанная с недостатками организации и управления деятельностью этих организаций;

- решение этих проблем целесообразно осуществить на базе специальных исследований /80% опрошенных/;

- ОРФК /по мнению 42% опрошенных/ является одной из ведущих организаций в сфере физической культуры и спорта в ПНР и располагает /по мнению 35% опрошенных/ возможностями для повышения эффективности работы.

Исследование динамики деятельности ОРФК

Исследование динамики деятельности ОРФК предпринято с целью определения тенденций и закономерностей в развитии ОРФК. Для их определения мы изучали ряд показателей, статистически отражающих результаты деятельности ОРФК.

Анализ данных показал, что в период с 1973 по 1977 годы наблюдалось стойкое снижение количества коллективов ОРФК. За этот период количество первичных организаций уменьшилось на 12,8%, а количество членов этих организаций - на 8,5%. За период с 1977 по 1980 годы эти показатели соответственно увеличились на 3,4% и на 5,5%. Прежнее число первичных организаций и количество членов ОРФК с 1973 года до настоящего времени не восстановилось.

Начиная с 1973 года происходит систематическое увеличение всех показателей: числа первичных организаций, числа занимающихся и числа членов этих организаций по месту жительства. Сравнение динамики количества первичных организаций, числа занимающихся в этих организациях по месту жительства и по месту работы показывает, что в коллективах по месту работы и по месту жительства идут противоположные процессы. В коллективах по месту работы - уменьшение их числа и числа занимающихся, по месту жительства - увеличение этих показателей, что отражает изменение системы градостроительства в ПНР, а также тенденцию возрастающей роли и значения рекреации и ее организации по месту жительства насе-

ния.

В коллективах физической культуры на предприятиях число занимающихся снизилось в среднем за 8 лет на 32,3%, в то же время в коллективах по месту жительства возросло на 46,0%.

За период с 1973 по 1980 годы тенденция в динамике числа мероприятий и числа участвующих в мероприятиях носит отрицательный характер. Число мероприятий в среднем за год снижалось на 1,5%, число участвующих - на 3,9%, а число участвующих в одном мероприятии в среднем на 2,4%.

Число подготовленных специалистов по рекреации за период с 1973 по 1980 годы непрерывно растет. Наблюдается значительный рост подготовленного актива и оргработников. Таким образом, мы можем сказать, что в целом количество подготовленных специалистов в области физической культуры в ЦНР за исследуемые годы возрастает.

Значительно снизилось число завоеванных значков в ОРФК. "Всеобщий спортивный значок" в 1974 году завоевало более 161 тыс. человек, а в 1980 - меньше 19 тыс. Так в период с 1974 по 1980 годы количество завоеванных значков снизилось более чем в 8 раз.

Также значительно снизилось число зарубежных контактов ОРФК, особенно число спортивных контактов, которое уменьшилось почти в два раза, а число контактов по вопросам организации работы удерживается примерно на одном уровне.

Важным показателем является стойкий рост финансирования и расходов на деятельность органов управления в ОРФК, и на деятельность результирующих организаций. За период с 1973 по 1980 годы расходы на деятельность управляющих организаций возросли по сравнению с исходными на 304,9%, а результирующих организаций - на 115,5%. Сравнение динамики роста финанси-

ния и расходов показывает, что финансирование Главного правления ОРФК возрастало в год в среднем на 6,9%, воеводских правлений - на 33,5%, районных правлений ОРФК - на 33,7%, а первичных организаций - на 12%.

Расходы соответственно возросли в среднем в Главном правлении ОРФК на 10,4%, воеводских правлениях - на 33,4%, районных - на 34,4% и первичных организациях - на 12,2%.

Приведенные данные, отражающие изменение отдельных показателей, характеризующих деятельность ОРФК, говорят о том, что в ряде важных показателей по программе рекреации наблюдается заметное снижение эффективности, снижается количество первичных организаций и число занимающихся на предприятиях, количество мероприятий и число принимающих участие в них. Но при этом наблюдается рост числа коллективов и занимающихся по месту жительства, рост числа подготовленных специалистов, рост финансирования в целом как на управление деятельностью ОРФК, так и на собственно деятельность первичных организаций.

Целевой, структурный и функциональный анализ
"Общества по распространению физической культуры"
ОРФК

Следуя принципам моделирования, мы осуществили построение целевой, структурной и функциональной теоретических моделей ОРФК и на основе этих моделей осуществили целевой, структурный и функциональный анализ ОРФК.

Принципиальная структура моделей представлена нами ниже в таблице I.

Таблица I

Модели "Общества по распространению физической культуры" /ОФК/

Компоненты моделей	Типы моделей		
	Целевая	Функциональная	Структурная
	Цели ОФК. Задачи ОФК.	Руководство Управление. Процесс	Наличие необходимых и достаточных компонентов.
	Критерии целевой полноты. Ограничения.	Ресурсы и обеспечение. Взаимодействие со средой. Критерии функциональной полноты. Ограничения.	Наличие единого органа управления. Наличие иерархии структуры системы. Наличие взаимодействия между компонентами системы.

На основе сравнения теоретической и эмпирической моделей нам удалось определить степень реализации целевой, структурной и функциональной полноты ОФК. Результаты представлены в таблице 2.

Таблица 2

Степень реализации целевой, структурной и функциональной полноты в ОФК

Компоненты модели	Степень реализации полноты		
	Полностью	Неполностью	Не реализуется
	1	2	3
<u>Целевая модель</u>			
1. Цели системы			+
2. Задачи системы			+
3. Критерии целевой полноты			+

1	2	3	4
<u>Структурная модель</u>			
1. Наличие необходимых и достаточных компонентов	+		
2. Наличие органа управления	+		
3. Наличие иерархии системы	+		
4. Теснота взаимодействия между компонентами		+	
<u>Функциональная модель</u>			
1. Руководство		+	
2. Управление		+	
3. Процесс		+	
4. Обеспечение		+	
5. Взаимодействие со средой		+	

Цели ОРФК зафиксированы в важных документах ПНР. На общегосударственном уровне - в Конституции ПНР, Постановлениях Сейма ПНР от 13.X.1973 г., Постановлениях ЦК ПОРП 1975 года и 1977 г. На нормативном уровне - Уставом ОРФК".

В "Уставе" перед ОРФК выдвинуты также и определенные задачи, которые "Общество" должно решать в процессе своей деятельности. Важнейшими задачами являются: планирование развития массовой физической культуры, создание новых первичных организаций, организация и проведение различных физкультурных мероприятий, а также мероприятия по пропаганде и распространению физической культуры среди населения, поддержка научно-исследовательской и научно-методической работы в деле развития физической культуры, предпринимает меры по обеспечению рациональной эксплуатации имеющихся и по строительству новых спортивно-физкультурных и рекреационных центров и баз.

Однако анализ рабочих документов показывает, что поставленные цели и задачи ОРФК не находят достаточной конкретизации в количественных показателях как в постановке целей, так и в постановке отдельных задач для отдельных организаций.

Критериями целевой полноты в ОРФК являются: число первичных организаций, число занимающихся, число физкультурных мероприятий и число участвующих, число занимающихся по видам рекреации и по видам спорта, данные о кадровом, материально-техническом и финансовом обеспечении. Структура ОРФК согласовывается с территориальной структурой организации ПНР и включает в себя Главное правление ОРФК, воеводские правления, районные правления, первичные физкультурные организации - очаги. ОРФК обладает достаточным количеством очагов, а основное число их сосредоточено в больших и средних городах.

Наличие единого органа управления - это требование реализуется на основании "Устава" ОРФК, которым предусмотрен единый орган управления - Главное правление ОРФК, осуществляющий общее управление "Обществом".

В системе ОРФК можно выделить такие основные уровни иерархии: высший уровень - Главное правление ОРФК, которое определяет генеральные задачи и цели, и осуществляет управление деятельностью ОРФК в целом; средний уровень - воеводские и районные правления ОРФК - непосредственное управление деятельностью результирующих организаций, нижний уровень - первичные организации по месту жительства и на предприятиях - результирующая деятельность.

Взаимодействие между выше и нижестоящими организациями осуществляется на основе рекомендаций и предложений вышестоящих организаций, а также на основе отчетов о ходе деятельности ниже-

лежащих организаций. По горизонтали теснота взаимодействия проявляется в различных формах деятельности.

Критерии структурной полноты для управляющих и результирующих организаций в системе ОРФК определены "Уставом", но только для управляющего звена. Критерии структурной полноты для результирующего звена /количество физкультурников/ не выделены, отсутствуют требования структурной полноты по вопросам кадрового, материально-технического, медицинского, научно-методического обеспечения.

Руководство деятельностью ОРФК осуществляется на основе Конституции ПНР, в которой обеспечены права трудящихся на отдых и указывается забота государства о здоровье трудящихся, что предусматривается в статьях 49 и 69 Конституции. Непосредственное руководство деятельностью ОРФК осуществляет Главный Комитет по физической культуре и спорту ПНР в виде надзора за материально-техническим обеспечением и финансовой деятельностью ОРФК. Отсутствуют контрольные показатели и задания, отсутствует систематический контроль за деятельностью, не контролируется система, направленность, массовость и другие показатели деятельности ОРФК.

Управление деятельностью ОРФК осуществляется на основе решений делегатов от воеводских организаций, а также Главным управлением ОРФК и воеводскими управлениями.

Планирование как функция управления реализуется на основе использования традиционного подхода, при котором планируются в основном мероприятия, причем в планах отсутствуют какие-либо контрольные показатели.

Принятие решений как функция управления реализуется с недостаточной полнотой. Решения, принятые советами не содержат целе-

вых конкретных характеристик или показателей. Основные вопросы, рассматриваемые при принятии решений - это вопросы организационные, программно-методические, пропагандистские, издательские, финансовые и материально-технические.

Организация как функция управления проявляется в создании новых первичных организаций /очагов/, общее количество которых снижается, наблюдается рост числа очагов по месту жительства и уменьшение очагов на предприятиях.

Регулирование как функция управления проявляется в виде нормативного, финансово-экономического, инструктивного и директивного регулирования, оно основывается на положении "Устава" ОРФК, а также на других инструктивных и нормативных документах.

Основным в регулировании деятельности ОРФК является финансовое регулирование путем использования средств финансирования, поступающих от вступительных и членских взносов, обслуживания мероприятий, дотации фонда развития физической культуры, добровольных взносов других единиц, центрального фонда туризма и отдыха, нематериальные прибыли, средства со спортивного тотализатора, бюджетные дотации.

Учет деятельности осуществляется на основе отчетных документов, отражающих основные виды деятельности очагов /количество членов, занимающихся в очаге, число мероприятий и участвующих в них, данные, характеризующие кадровое, материально-техническое и другое обеспечение/.

Процесс как функция ОРФК осуществляется в основном в рамках деятельности первичных организаций при реализации ими основных видов деятельности по непосредственному проведению физкультурно-массовой и оздоровительной работы.

Для ОРФК характерно достаточное методическое, кадровое и недостаточное материально-техническое обеспечение, что выражается в относительно большом числе методической литературы, специалистов и малом количестве спортивных баз и сооружений.

Взаимодействие со средой - для этого ОРФК использует различные формы деятельности /социально-политическая, организационная, физкультурно-оздоровительная/. Взаимодействие ОРФК со средой идет в двух направлениях: это взаимодействие с населением и взаимодействие с другими организациями, действующими в среде.

Число занимающихся физической культурой в ОРФК относительно общего числа занимающихся в ПНР составляет 26,0%. Но при этом основная масса занимающихся /53,7%/ сосредоточена в воеводских городах; 44,3% - в других городах страны. Число занимающихся физической культурой в рамках ОРФК на селе составляет 2%.

Основным видом деятельности как в целом в ПНР, так и в ОРФК являются виды спорта, в ПНР - 68,7%, а в ОРФК - 56,2% занимающихся. Среди видов спорта наиболее популярными являются спортивные игры: ПНР - 67,1%, в ОРФК - 48,6% занимающихся. В системе физкультурного движения в ПНР ОРФК занимает видное место как по числу проводимых мероприятий, так и по числу участвующих в них /соответственно 20,2% и 28,2% от общего числа/.

Большое число мероприятий в системе ОРФК проводилось в воеводских /49,5%/ и других городах страны /48,0%/, а в сельской местности - 2,5%/ в то время как в ПНР в целом в воеводских городах 18,0%, других городах - 25,7%, а в селах 56,3%. Эта же тенденция наблюдается в распределении числа участвующих в мероприятиях. В одном мероприятии в ПНР принимало участие в среднем 33,4%, а в ОРФК - 46,7 человек. Это говорит о том, что физкуль-

турные мероприятия в системе ОРФК были более массовыми, чем по стране в целом, что является важным показателем в деле физкультурно-массовой работы.

Совершенствование управления деятельностью
"Общества по распространению физической культуры"
/ОРФК/

Результаты исследований показали, что в деятельности ОРФК функции управления реализуются неполностью, что отрицательно сказывается на результатах работы ОРФК.

Одним из современных методов повышения эффективности деятельности сложных организаций является программно-целевой метод планирования /Зубков В.А., Гладков Г.С., 1980; Мацнев А.А., Самсонов К.П., 1977; Черняк Ю.И., 1975 и др./.

84886
Опираясь на результаты наших исследований и теоретические положения теории организации и управления, мы разработали комплексную целевую программу совершенствования деятельности ОРФК.

Принципиальная структура программы представлена на странице 18.

Программа включает в себя: Главную цель, семь разделов, 19 задач, 116 связанных с задачами мероприятий.

Главная цель программы: Создать благоприятные предпосылки для роста числа занимающихся различными формами физической культуры в системе ОРФК.

Разделы и задачи программы:

I. Совершенствовать управление деятельностью ОРФК

I.1. Совершенствование системы планирования развития и деятельности ОРФК

I.2. Совершенствование системы учета деятельности ОРФК

I.3. Совершенствование контроля деятельности ОРФК

БИБЛИОТЕКА
Львовского гос.
института физкультуры.

СТРУКТУРА ЦЕЛЕВОЙ ПРОГРАММЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГЭК
Анализ состояния деятельности ОРГЭК
Главная цель программы
Разделы программы

I	II	III	IV	V	VI	VII	
I.2.3.	I.2.3.	I.2.3.	I.2	I.2.3.4.	I.2	I.2	
I.1.1-7	II.1.1-6	III.1.1-4	Конкретные мероприятия по решению задач программы				
I.2.1-7	II.2.1-6	III.2.1-3	IV.1.1-4	V.1.1-6	VI.1.1-6	VII.1.1-8	
I.3.1-II	II.3.1-7	III.3.1-4	IV.2.1-7	V.2.1-6	VI.2.1-8	VII.2.1-5	
				V.3.1-5			
				У.4.1-6			

Критерии оценки эффективности выполнения программы

Управление программой

Ресурсы

- П. Улучшение организационной деятельности в ОРФК за счет решения таких задач:
 - П.1. Организация работы очагов
 - П.2. Внедрение новых форм физкультурной работы.
 - П.3. Повышение числа занимающихся в первичных организациях /очагах/
- Ш. Улучшение материально-технического обеспечения работы в ОРФК за счет:
 - Ш.1. Строительство новых спортивных баз
 - Ш.2. Улучшение эксплуатации имеющихся спортивных баз
 - Ш.3. Улучшение снабжения спортивным инвентарем
- У. Совершенствование финансового обеспечения процесса работы ОРФК.
 - У.1. Упорядочение финансовых расходов в системе ОРФК
 - У.2. Повышение эффективности использования финансовых средств
- У. Улучшение кадрового обеспечения деятельности ОРФК
 - У.1. Подбор и расстановка кадров
 - У.2. Повышение квалификации кадров
 - У.3. Подготовка общественных физкультурных кадров
 - У. 4. Повышение эффективности использования физкультурных кадров
- У1. Повышение эффективности агитации и пропаганды физической культуры
 - У1.1. Внедрение новых, расширение имеющихся форм пропаганды через печать, радио, телевидение
 - У1.2. Увеличение масштабов пропаганды через физкультурные мероприятия
- УП. Улучшение научно-методического обеспечения деятельности ОРФК

УП. 1. Расширение выпуска методических работ по вопросам физической культуры

УП. 2. Разработка новых и совершенствование имеющихся нормативных документов

Управление программой. Управление программой осуществляет координационный совет, в состав которого входят:

Председатель - Председатель Главного правления ОРФК

Заместитель - Руководителя отдела по планированию работы ОРФК

Члены Совета - Руководители всех отделов Главного правления ОРФК.

Для обеспечения управления программой Координационный Совет или его члены осуществляют:

- координацию действий исполнителей программы,
- периодическое заслушивание отчетов исполнителей о ходе выполнения программы,
- контролируют ход выполнения программы,
- разработку рекомендаций по улучшению работы по программе,
- вносят коррективы в отдельные разделы и задания программы,
- отчитываются перед Советом ОРФК о ходе выполнения программы.

ОБЩИЕ ВЫВОДЫ

Проведенные исследования позволяют нам сделать такие общие выводы:

I. Анализ литературных источников по исследуемой проблеме показал, что вопросы организации и управления в сфере физической культуры и спорта изучались многими авторами, но проблемы совершенствования деятельности физкультурных организаций изучены недостаточно.

2. Исследование результатов деятельности "Общества по распространению физической культуры" /ОФК/ в Польской Народной Республике показало, что на протяжении последних 6-8 лет наблюдается снижение эффективности его деятельности, которая характеризуется снижением количества занимающихся, проведенных мероприятий, подготовленных значкистов на фоне возрастания кадрового и финансового обеспечения.
3. Целевой, структурный и функциональный анализ ОФК показал, что ОФК характеризуется наличием необходимых органов управления и значительного числа физкультурных организаций, ориентированностью на преимущественное развитие физкультурно-массовой работы по месту жительства и использованием в своей деятельности значительного числа организационных форм работы.
4. Вместе с тем установлено также, что для ОФК характерна неполнота реализации управленческих функций и недостаточность взаимодействия между организациями, что может рассматриваться как скрытый ресурс, который может быть использован для повышения эффективности деятельности ОФК в деле распространения физической культуры среди населения.
5. Разработанная модель целевой программы позволяет представить организацию и управление физкультурно-оздоровительной деятельностью ОФК с достаточной полнотой и отражением всех основных параметров его деятельности.

Методические рекомендации по применению
целевого планирования в деятельности "Общества
по распространению физической культуры" /ОФК/

Составление целевого плана деятельности ОФК включает в себя такие основные этапы:

- I. Анализ состояния работы организации. На этом этапе работы анализируется структура организации, состояние баз и

материально-технического обеспечения, анализ расстановки и использования кадров и финансового обеспечения деятельности организации.

2. Определение целей и задач организации. На этом этапе осуществляется выявление и анализ возможных целей и конкретизация возможно достижимых для ОРФК целей. В качестве целевых показателей для ОРФК выдвигаются такие как: количество занимающихся физической культурой, количество первичных физкультурных организаций, количество физкультурных мероприятий, создание оздоровительных баз и расширение имеющихся, подготовка физкультурных кадров, расширение пропаганды физической культуры и т.п.

3. Планирование мероприятий, расчет ресурсов. Разработка мероприятий включает в себя: определение перечня необходимых мероприятий, группировка мероприятий по типу задач, определение календарных сроков мероприятий, согласование мероприятий и задач, определение исполнителей.

При расчете ресурсов учитываются: природные ресурсы, социальные ресурсы, материально-технические ресурсы, финансовые ресурсы, кадровые ресурсы, научно-методические ресурсы.

4. Разработка показателей эффективности программы включает в себя разработку: прямых показателей эффективности - число занимающихся, участвующих в мероприятиях, количество проведенных мероприятий и т.п., косвенных показателей эффективности работы ОРФК - заболеваемости среди населения региона, показателей производительности труда, показатели потребления алкоголя или курения и др.

5. Разработка системы контроля. При разработке системы контроля деятельности физкультурных организаций определяются такие показатели: сроки контроля, показатели по которым будет

проводиться контроль, организации, отделы и исполнители, ответственные за контроль. Основные формы контроля в работе ОРФК следующие: административный, общественный, финансовый, педагогический, медицинский.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Рышковская Э. Применение целевого планирования в деятельности "Общества по распространению физической культуры" /методические рекомендации для оргработников ОРФК/ - Киев, 1983.
2. Змарев Н.В., Рышковская Э. Физкультурно-оздоровительная работа по месту жительства в "Обществе по распространению физической культуры". /методический материал для слушателей факультета повышения квалификации оргработников/ - Киев, 1983.

ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ДИССЕРТАЦИИ БЫЛИ ИЗЛОЖЕНЫ;

1. На научных конференциях кафедры ОУФД и ИФК КГИФК - 1980, 1981, 1982 гг.
2. На научной конференции профессорско-преподавательского состава КГИФК 1982 года.

Е. Рышковская