

4514  
71443

КИЕВСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ИНСТИТУТ  
ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ

На правах рукописи

ПОДЛЕСНЫЙ ВЛАДИМИР ИЛЬИЧ

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И  
ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В УПРАВЛЕНИИ  
МАССОВОЙ ФИЗКУЛЬТУРНО-ОЗДОРОВИТЕЛЬНОЙ  
РАБОТОЙ С НАСЕЛЕНИЕМ ПО МЕСТУ  
ЖИТЕЛЬСТВА  
(на примере городского района)**

13.00.04—Теория и методика физического воспитания,  
спортивной тренировки и оздоровительной  
физической культуры

**А В Т О Р Е Ф Е Р А Т**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата педагогических наук

КИЕВ—1992

Работа выполнена в Киевском государственном институте физической культуры.

Научный руководитель: кандидат педагогических наук,  
доцент Верзилина Н. А.

Официальные оппоненты: доктор педагогических наук,  
профессор Бака М. М.  
кандидат педагогических наук,  
доцент Жданова О. Н.

Ведущая организация: Днепропетровский государственный  
институт физической культуры  
и спорта

Защита диссертации состоится „3“ СЕНТЯБРЯ 1992 г.  
в 14 час. 30 мин. на заседании специализированного  
совета Д 046.02.01 в Киевском государственном институте  
физической культуры по адресу: 252650, г. Киев-5, ул. Физ-  
культуры, 1.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке Киев-  
ского государственного института физической культуры.

Автореферат разослан „27“ ИЮНЯ 1992 г.

Ученый секретарь  
специализированного совета,  
доктор педагогических наук,  
профессор

 ИВАЩЕНКО Л. Я.

3191

ЧИТАЛЬНА ЗАЛА  
ЛДУФК

Актуальность. В период становления независимости Украины физическая культура переживает переломный период, когда одновременно действуют старые и новые управленческие структуры, формируются нетрадиционные механизмы взаимоотношений государственных и общественных организаций.

Происходящие изменения их социального статуса, целей, задач и функций в управлении физкультурным движением направлены на поиск оптимальной структуры способной решить задачу укрепления здоровья населения.

В работах М.М.Баки /1990/, Н.А.Верзилиной /1983, 1990/, Н.В.Жмарева /1990/, П.Ф.Савицкого /1983, 1990/, Б.Г.Фадеева /1984/ и других авторов обоснованы важнейшие положения эффективной деятельности государственных и общественных организаций по реализации функций управления массовой физкультурно-оздоровительной работой и достижению целей, закрепленных в нормативных документах. При этом авторы указывают, что одной из важнейших проблем государственных и общественных организаций в процессе управления является проблема их взаимодействия.

В ряде исследований по теории и организации управления /В.У.Агеев, 1986; Б.Н.Рогатин, 1988; В.Л.Сыч, 1986 и др./ указывается, что это одна из причин того, что на практике деятельность государственных и общественных организаций характеризуется дублированием их функций, несогласованностью управленческих решений, связанных с организационным и ресурсным обеспечением массовой физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства.

Как считают специалисты, решение проблемы взаимодействия государственных и общественных организаций в управлении массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства, возможно путем проведения специальных исследований на

БИБЛИОТЕКА  
Львовского гос.  
института физкультуры



основе использования системного анализа и структурно-функционального моделирования, как одного из способов его применения.

Однако, до настоящего времени комплексные исследования проблем взаимодействия государственных и общественных организаций в управлении массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства не проводились.

Актуальность и социальную значимость данной проблемы также обуславливает практическая неразработанность методики взаимодействия, фрагментарность сведений о нетрадиционных формах ее осуществления в новых социально-экономических условиях.

Гипотеза исследования состоит в том, что разработанная научно-обоснованная экспериментальная модель взаимодействия государственных и общественных организаций будет способствовать эффективности управления, широкому использованию апробированных новых, нетрадиционных форм и методов взаимодействия, а также позволит исключить параллелизм и ведомственный подход к организации и управлению массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства. Все это приведет к повышению эффективности физкультурно-оздоровительной работы.

Объектом исследования были определены государственные и общественные организации, обеспечивающие управление массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства, их организационная структура и функции, а непосредственным предметом — условия, формы и методы взаимодействия этих организаций в масштабе городского района.

Научная новизна проведенных исследований заключается в разработке методики взаимодействия, выявлении и классификации традиционных форм и методов взаимодействия государственных и общественных

организаций в управлении массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства. Подобные обобщения дали возможность впервые разработать структурно-функциональную модель взаимодействия в условиях городского района, конкретизировать и классифицировать наиболее значимые факторы и критерии, определяющие эффективность взаимодействия. Получены новые теоретические знания, характеризующие взаимодействие как высшую форму сотрудничества государственных и общественных организаций.

Практическая значимость исследований сводится к возможности использования полученных результатов для совершенствования организации и управления массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства.

Педагогическая направленность работы определяется тем, что предложенная структура управления массовой физкультурно-оздоровительной работой, формы и методы взаимодействия государственных и общественных организаций, система повышения квалификации специалистов создают благоприятные условия для результативной педагогической деятельности физкультурно-спортивных организаций по месту жительства населения. Результаты исследований целесообразно применять при чтении теоретического курса лекций в институтах повышения квалификации руководящих работников системы жилищно-коммунального хозяйства, в институтах физической культуры, на кафедрах физического воспитания.

Основные положения диссертации,  
вносимые на защиту

I. Целесообразность и перспективность организационного совершенствования структуры управления массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства путем создания органа специальной компетенции.



2. Разработанная методика взаимодействия государственных и общественных организаций посредством включения в нее эффективных организационно-педагогических факторов на основе структурно-функционального моделирования и определения критериев эффективности взаимодействия.

3. Новые, нетрадиционные формы и методы взаимодействия государственных и общественных организаций, позволяющие совершенствовать организационное и ресурсное обеспечение массовой физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства.

4. Способы использования программно-целевого подхода к осуществлению взаимодействия государственных и общественных организаций, основанные на разработке и реализации договоров о сотрудничестве.

5. Результаты социально-педагогического эксперимента и положительный практический опыт, полученный в процессе исследований и распространенный в масштабе Украины.

Апробация диссертационной работы и внедрение результатов исследования. Материалы диссертации опубликованы в 5 работах, докладывались на всесоюзных, республиканских и областных научно-практических конференциях, республиканских семинарах специалистов системы жилищно-коммунального хозяйства Украины, Министерства Украины по делам молодежи и спорта, совета ДФСО - Украина = .

Результаты исследований использовались при чтении теоретического курса лекций в институте повышения квалификации руководящих работников системы жилищно-коммунального хозяйства Украины и в Киевском государственном институте физической культуры, а также внедрены в практику деятельности государственных и общественных

организаций г.Сумы.

Структура и об"ем работы. Диссертационная работа общим об"емом 157 страниц машинописного текста состоит из введения, четырех глав, выводов, списка литературы и приложений. Иллюстрирована 30 таблицами и 21 рисунком.

Исследование проведено на кафедре организации и методики массовой физической культуры Киевского государственного института физической культуры в рамках частной темы 4.1.3.1 Сводного плана НИР Госкомспорта СССР "Совершенствование территориально-отраслевого управления массовой физической культурой на примере городского района, № гос.регистрации 850089807.

#### ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ, МЕТОДЫ И ОРГАНИЗАЦИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Цель работы: с позиций комплексного подхода разработать и экспериментально обосновать структурно-функциональную модель взаимодействия государственных и общественных организаций в управлении массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства, выявить традиционные и нетрадиционные формы их взаимодействия в условиях городского района.

#### Задачи исследования:

1. Изучить особенности взаимодействия государственных и общественных организаций в управлении массовой физкультурно-оздоровительной работой.

2. Определить основные характеристики и теоретически обосновать структурно-функциональную модель взаимодействия государственных и общественных организаций в управлении массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства.

3. Разработать и экспериментально подтвердить эффективность структурно-функциональной модели взаимодействия государственных и общественных организаций в управлении массовой физкультурно-оздоровительной работой в условиях городского района.

4. Подготовить методические рекомендации по совершенствованию взаимодействия государственных и общественных организаций в управлении массовой физкультурно-оздоровительной работой.

Для решения поставленных задач применялись следующие методы исследований: 1/ теоретический анализ литературных источников, нормативных документов /в том числе контент-анализ/ и обобщение практического опыта работы государственных и общественных организаций; 2/ социально-педагогические наблюдения; 3/ опрос /анкетирование, интервьюирование, беседы/; 4/ структурно-функциональное моделирование; 5/ педагогический эксперимент; 6/ метод экспертных оценок; 7/ методы математической обработки полученных данных.

Организация исследований. Исследования проведены в течение 1988-1991 гг. и условно были разделены на три этапа.

Базой проведения педагогического эксперимента являлся Заречный район г.Сумы. На первом этапе /1988-1989 гг./ осуществлялся анализ литературных источников и нормативных документов, изучался передовой опыт организации массовой физкультурно-оздоровительной работы, специфика деятельности государственных и общественных организаций и традиционные формы их взаимодействия. Была определена проблемная ситуация, уточнена проблема, сформулирована гипотеза, конкретизирована цель, основные и частные задачи исследования. На данном этапе опрошено 416 специалистов государственных и



общественных организаций Украины /заместители председателей и начальники отделов оргмассовой работы и кадров областных комитетов по физической культуре и спорту; председатели районных и городских комитетов по физической культуре и спорту; заведующие организационными отделами областных советов ВДЮСШ профсоюзов, старшие педагоги-организаторы обшлкоммунуправлений; педагоги-организаторы детско-подростковых физкультурно-спортивных клубов/.

На втором, экспериментальном этапе исследования /1989-1990 гг./, изучалось влияние вводимых экспериментальных факторов на результативность взаимодействия государственных и общественных организаций в условиях городского района. Полученные данные позволили конкретизировать компоненты структурно-функциональной модели, выявить критерии эффективности взаимодействия, разработать основные принципы его осуществления в процессе управления массовой физкультурно-оздоровительной работой.

Третий этап /1990-1991 гг./ был связан с обработкой, интерпретацией и обсуждением полученных результатов, уточнением выводов, разработкой и внедрением методических рекомендаций.

#### ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

В ходе решения задач первого этапа исследований зарегистрировано более 8400 параметров всесторонне отражающих состояние взаимодействия государственных и общественных организаций.

Анализ полученных результатов позволил разработать структурно-функциональную модель управления массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства в условиях городского района /рис.1/. Из нее явствует, что ключевые функции управления и ресурсного обеспечения выполняют комитеты по физической культуре и спорту и жилищно-эксплуатационные об"единения. Другие организации

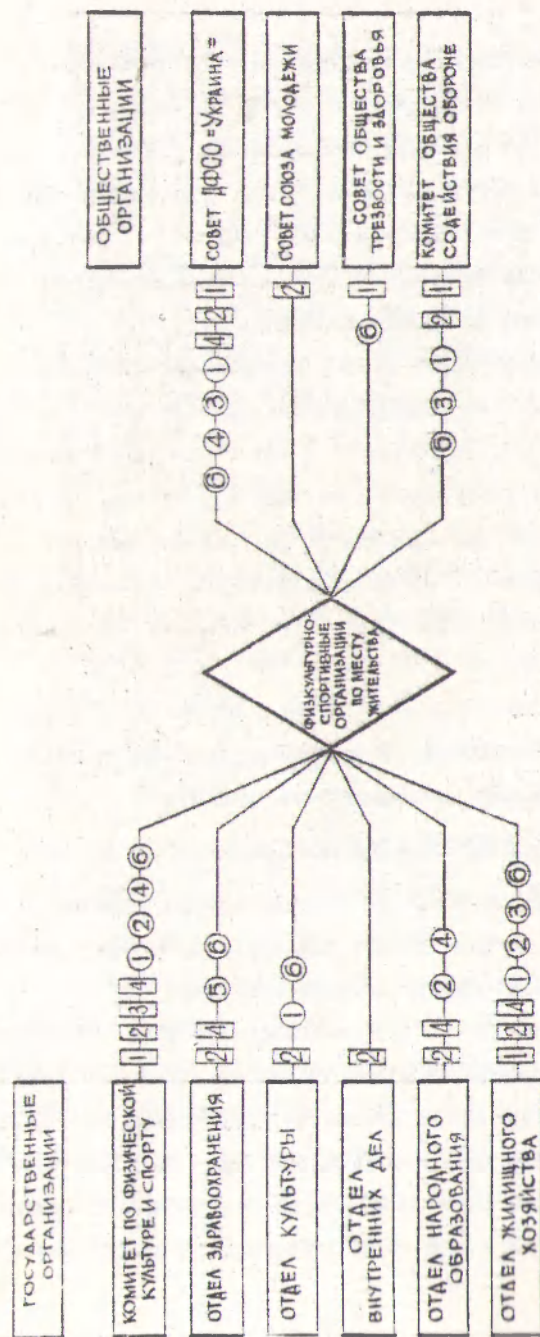


Рис. 1. Структурно-функциональная модель управления массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства / по результатам анализа нормативных документов/

Условные обозначения: функции управления: 1 - планирование; 2 - организация; 3 - регулирование; 4 - учет и контроль. Виды ресурсного обеспечения: 1 - материально-технического; 2 - кадрового; 3 - финансового; 4 - научно-методического; 5 - медицинского; 6 - агитационно-пропагандистского.



выступают соисполнителями данных функций. Однако эффективность их деятельности, по мнению специалистов, остается крайне низкой.

Причину низкой эффективности управления массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства специалисты связывают с отсутствием необходимых законодательных документов /82,4 % опрошенных/, единой системы планирования данной работы /78,8 %/, сложившейся негативной практикой строительства спортивных сооружений для населения /73,9 %/, недостаточным уровнем квалификации специалистов по массовой физической культуре /56,5 %/, невниманием к проблемам массовой физической культуры местных Советов народных депутатов /47,8 %/ и с другими объективными и субъективными причинами.

В ряду сдерживающих факторов эффективной деятельности государственных и общественных организаций в масштабе Украины специалисты отмечают неразвитость процессов кооперации материальных и финансовых средств на проведение физкультурно-оздоровительных мероприятий, заключения договоров о сотрудничестве, согласования принимаемых решений по развитию массовой физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства /табл. I/.

Указывая на причины, которые по их мнению также препятствуют эффективному взаимодействию 37,3 % специалистов таковыми отметили недостаточную заинтересованность организаций в совместной деятельности, 41,7 % - слабую активность жилищных органов и, прежде всего, педагогов-организаторов на проведение совместной работы, 48,3 % - на отсутствие организационной структуры, способной эффективно осуществлять межведомственную координацию.

В результате анализа практического опыта работы государственных и общественных организаций, опроса специалистов и

таблица I

Показатели использования государственными и общественными организациями форм взаимодействия в управлении массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства /% к числу опрошенных/

| Формы взаимодействия                                    | Группы респондентов                                        |                                         |                                                          |
|---------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------------------------------|----------------------------------------------------------|
|                                                         | ! Специалисты комитетов по физическому культу-ре и спорту! | ! Специалисты советов ВДФСО профсоюзов! | ! Специалисты управлений жилищно-коммунального хозяйства |
| Заключение договоров о сотрудничестве                   | 6,8                                                        | 18,3                                    | 10,7                                                     |
| Кооперирование средств                                  | 20,8                                                       | 37,8                                    | 23,5                                                     |
| Согласование плановых документов                        | 40,8                                                       | 35,3                                    | 24,8                                                     |
| Совместное проведение физкультурно-массовых мероприятий | 60,9                                                       | 51,4                                    | 57,5                                                     |
| Участие в коллегиальных органах управления              | 87,5                                                       | 61,8                                    | 50,6                                                     |
| Создание координационных советов                        | 90,3                                                       | 40,7                                    | 50,3                                                     |

контент-анализа нормативных и распорядительных документов были выявлены и классифицированы традиционные формы и методы взаимодействия государственных и общественных организаций в управлении массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства /табл.2/. Их классификация осуществлена на уровне первичного /детско-подростковый клуб / , а также районного и областного звена управления.



## II

Таблица 2

Классификация традиционных форм и методов взаимодействия государственных и общественных организаций

| Функции управления и виды ресурсного обеспечения |                         | Формы и методы взаимодействия                | Клуб | Район | Область |
|--------------------------------------------------|-------------------------|----------------------------------------------|------|-------|---------|
| Функции управления                               | Планирование            | Реализация целевых комплексных программ      |      | X     | X       |
|                                                  |                         | Разработка и реализация планов работы        |      | X     | X       |
|                                                  | Организация             | Совместное проведение семинаров, конференций |      | X     | X       |
|                                                  |                         | Заключение договоров о сотрудничестве        |      |       | X       |
|                                                  |                         | Организация ДЮСШ, об"единений, клубов        |      | X     |         |
|                                                  | Координация             | Создание координационных советов             |      | X     | X       |
|                                                  |                         | Представительство специалистов               | X    | X     | X       |
|                                                  |                         | Создание педагогических советов              | X    |       |         |
|                                                  | Учет и контроль         | Проведение совместно рейдов-проверок         |      | X     |         |
|                                                  |                         | Разработка единых образцов документов        |      | X     | X       |
|                                                  |                         | Согласование учетно-отчетной информации      |      | X     |         |
| Виды ресурсного обеспечения                      | Материально-техническое | Организация пунктов проката                  | X    |       |         |
|                                                  |                         | Кооперирование средств                       |      |       | X       |
|                                                  |                         | Заключение договоров об аренде               | X    | X     |         |
|                                                  | Кадровое                | Стажировка специалистов                      | X    | X     | X       |
|                                                  |                         | Курсовая подготовка специалистов             | X    | X     | X       |
|                                                  |                         | Ротация и миграция специалистов              | X    | X     | X       |
|                                                  | Финансовое              | Кооперирование финансовых средств            |      |       | X       |
|                                                  |                         | Спонсорская и шефская деятельность           | X    | X     | X       |
|                                                  | Методическое            | Подготовка методической литературы           |      | X     | X       |
|                                                  | Медицинское             | Организация консультационных центров         |      | X     |         |
|                                                  |                         | Организация первичного мед. контроля         | X    |       |         |
| Виды ресурсного обеспечения                      | Информационное          | Осуществление рекламной деятельности         |      |       | X       |



В результате проведенного структурно-функционального анализа системы управления массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства были выявлены особенности взаимодействия государственных и общественных организаций в масштабе городского района, закономерности, определяющие данный процесс и сформулированы принципы, на основе которых должно осуществляться его моделирование. Это позволило определить четкие параметры структурно-функциональной модели взаимодействия для решения последующих задач исследования.

Программа эксперимента основывалась на внедрении и реализации через функции управления модельных факторов, которыми выступали: внедрение эффективных путей получения достоверной и объективной информации на уровне низовых звеньев с использованием паспорта детско-подросткового физкультурно-спортивного клуба; совершенствование системы повышения квалификации педагогов-организаторов, путем проведения их аттестации; совершенствование структуры управления, путем создания органа специальной компетенции; разработка и внедрение демократических форм взаимодействия государственных и общественных организаций, таких как кооперирование средств, заключение договоров о сотрудничестве, делегирование функций.

Экспериментальные исследования на объекте показали, что в настоящее время отсутствует типовый документ и методика сбора данных, позволяющие в комплексе оценить основные показатели развития массовой физкультурно-оздоровительной работы на уровне детско-подростковых физкультурно-спортивных клубов. Проведенные исследования позволили разработать основные требования, структуру и содержание такого документа, которым явился паспорт детско-

подросткового физкультурно-спортивного клуба.

С помощью данного паспорта, содержащего 45 показателей, впервые были выявлены специфические особенности деятельности клубов, а также факторы, оказывающие влияние на уровень развития массовой физкультурно-оздоровительной работы.

Одним из таких факторов явился неравноценный и, в большинстве случаев, низкий профессиональный уровень педагогов-организаторов.

Анализ данных, полученных в результате паспортизации и анкетирования свидетельствовал о том, что лишь 22,2% педагогов-организаторов работают по специальности, 54,5% из них не знают содержание основных нормативных документов, регламентирующих их деятельность, а 81,9% — четко своих должностных обязанностей.

В свою очередь, это сказывается на эффективности использования материальной базы, внедрении новых форм организации массовой физкультурно-оздоровительной работы.

Одним из путей оценки и повышения уровня профессиональной подготовленности педагогов-организаторов, реализованных в ходе эксперимента стала аттестация. Такой выбор был обусловлен положительными результатами аттестации в других отраслях и сферах народного хозяйства /Гусев Н.Ф., 1989; Казаков Ю.Н., 1988/.

В основу методики проведения аттестации и разработки блока документов по ее обеспечению были положены действующие нормативные положения. Установлено, что оптимальный результат аттестации достигается в 5 этапов.

Проведение аттестации в экспериментальном районе способствовало улучшению качественного состава специалистов с высшим образованием. Значительно возросло число проводимых физкультурно-массовых мероприятий по месту жительства, на 66,8% увеличилась сумма



вырученных средств за предоставленные услуги, в 8 раз возросло число занимающихся в физкультурно-оздоровительных группах.

Разработанная методика и подтверждение ее эффективности в масштабе г.Сумы явилась основой для принятия решения Минжилкомхозом, Госкомспортом и Министерством народного образования Украины о проведении аттестации в целом по республике в 1990 г. Это позволило на 35,7 % обновить состав педагогов-организаторов, на 22,4 % повысить их образовательный уровень.

Как показали исследования, эффективное управление государственных и общественных организаций массовой физкультурно-оздоровительной работой в новых социально-экономических условиях возможно путем реализации нетрадиционных форм их взаимодействия, позволяющих адекватно реагировать на происходящие управленческие преобразования /снижение централизованного управления, повышении самостоятельности региональных организаций в принятии решений и др./.

Одной из экспериментально апробированных нетрадиционных форм взаимодействия явилась договорная форма сотрудничества государственных и общественных организаций в управлении массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства.

Проведенный опрос специалистов свидетельствует, что в масштабе Украины договоры с сотрудничестве заключают лишь 6,7 % комитетов по физической культуре и спорту, 10,7 % жилищных организаций, 18,3 % советов ВДФСО профсоюзов.

Вместе с тем, 64,2 % опрошенных считают, что в условиях, когда разрушаются традиционные связи комитетов по физической культуре и спорту с молодежными и жилищными организациями, органами народного образования, заключение договоров о сотрудничестве позволит стабилизировать отношения между ними.

В качестве базового документа был разработан "Договор о сотрудничестве государственных и общественных организаций Заречного района г.Сумы".

На основе всестороннего анализа и разработки единой стратегии государственных и общественных организаций экспериментального района в вопросах развития массовой физкультурно-оздоровительной работы исполкомом Заречного районного Совета народных депутатов г.Сумы был принят авторский вариант мероприятий, который включал следующие решения: о придании юридического статуса детско-подростковым физкультурно-спортивным клубам и передаче им помещений для организации физкультурно-оздоровительной работы; об освобождении клубов от платы за коммунальные услуги и льготном налогообложении предприятий и организаций, направляющих средства на развитие массовой физической культуры; о подтверждении решений определяющих 2 % и 3 % отчисления доходов от квартплаты жилищных организаций на развитие массовой физической культуры по месту жительства.

Это позволяло получить дополнительное финансирование в размере 140-150 тыс.руб. в год от предприятий и организаций, экономить ежегодно 28-30 тыс.руб., которые ранее направлялись на оплату аренды и коммунальных услуг.

Для решения одной из задач исследования - совершенствовать структуру управления массовой физкультурно-оздоровительной работой - разработаны основные требования, организационная структура и Устав многофункционального методического культурно-спортивного и досугового центра по работе с населением.

Особая роль в работе центра отводится консультационно-методическому отделу, основная цель которого - информационно-методическое обеспечение специалистов.



На основе опроса и экспертных оценок специалистов были определены и внедрены следующие виды консультирования: экспертиза разработанных или внедряемых документов; раз"яснение методического характера по запросам; оценка работы детско-подростковых клубов; диагностика подготовки и проведения физкультурно-массовых мероприятий; разработка рекомендаций по совершенствованию организации и управления; предоставление информации о возможности использования опыта других организаций.

Результаты экспериментального внедрения методики взаимодействия государственных и общественных организаций в управлении массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства показали, что их эффективность может быть достигнута при реализации выявленных нами принципов взаимодействия.

Разработка структурно-функциональной модели взаимодействия государственных и общественных организаций предполагала, что проектируемая модель позволит комплексно представить весь процесс взаимодействия, проявляющийся в структурных, функциональных и ресурсных взаимосвязях данных организаций /В.У.Агеев, 1982; Г.Б. Белова, 1984; Н.В.Жмарев, 1984/.

Структурно-функциональная модель представлена в виде описания основных качественных особенностей взаимодействия, об"ектов и суб"ектов управления по трем блокам характеристик: 1/ обязательные компоненты модели; 2/ особенности проявления компонентов в экспериментальной модели; 3/ особенности проявления компонентов модели в практике массовой физкультурно-оздоровительной работы.

На основе результатов социально-педагогического эксперимента определены критерии эффективности взаимодействия государственных

3191

и общественных организаций. Заключение об эффективности взаимодействия давалось на основе динамики показателей отражающих: нормативную эффективность /реализация положений и уставов государственных и общественных организаций, предполагающих взаимодействие/; результативную эффективность /реализация государственными и общественными организациями совместно принятых решений по развитию массовой физкультурно-оздоровительной работы/; ценностно-ориентирующую эффективность /реализация потребностей населения в физкультурно-оздоровительных занятиях по месту жительства/. Проведенный сравнительный анализ оценки эффективности взаимодействия по общепринятой методике /М.В.Мельник, 1990/ свидетельствует, что показатель качества планирования приближается к оптимальному, повысилась /с 0,62 до 1,14/ целенаправленность системы управления, на 44,8 % возросли значения показателя полноты охвата функций управления, почти в два раза снизился коэффициент дублирования функций /табл.3/.

Таблица 3

Оценка эффективности взаимодействия государственных и общественных организаций в управлении массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства в экспериментальном районе

| Показатели                                                      | 1989 | 1991 |
|-----------------------------------------------------------------|------|------|
| Коэффициент целенаправленности системы управления $K_{ц} \gg 1$ | 0,62 | 1,14 |
| Коэффициент надежности системы управления $K_{над.} \gg 1$      | 0,17 | 0,84 |
| Коэффициент полноты охвата функций $K_{оф.} \gg 1$              | 0,53 | 0,88 |
| Коэффициент качества планирования $K_{п} = 1$                   | 1,84 | 1,04 |

БИБЛИОТЕКА  
Львовского государственного  
института физкультуры



Продолжение табл. 3

|                                                                            |      |      |
|----------------------------------------------------------------------------|------|------|
| Коэффициент дублирования функций управления / $K_{\text{д}} = 1/$          | 2,63 | 1,44 |
| Коэффициент централизации функций управления / $K_{\text{ц}} = 1/$ :       |      |      |
| планирования                                                               | 3,58 | 1,17 |
| организации                                                                | 2,57 | 1,28 |
| регулирования и координирования                                            | 2,02 | 1,21 |
| учета и контроля                                                           | 2,04 | 1,46 |
| Коэффициент рациональности структуры управления / $K_{\text{р.с.}} \gg 1/$ | 0,46 | 0,82 |

Главным итогом проведенных исследований явилось то, что предложенная методика взаимодействия государственных и общественных организаций обеспечила динамизм управления и развития массовой физкультурно-оздоровительной работы в экспериментальном районе. Социальная направленность результатов взаимодействия подтверждается увеличением ассигнований на развитие массовой физической культуры, улучшением показателей обеспеченности населения спортивными сооружениями, возросшим числом занимающихся в физкультурно-оздоровительных группах по месту жительства /табл. 4 /.

Анализ результатов исследования в основном подтвердили выдвинутую гипотезу, согласно которой научное обоснование экспериментальной модели взаимодействия государственных и общественных организаций способствует повышению эффективности управления, широкому использованию нетрадиционных форм и методов взаимодействия, исключению параллелизма и ведомственного подхода к организации и управлению массовой физкультурно-оздоровительной работой.

Таблица №4

Показатели развития массовой физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства в экспериментальном и контрольном районах за 1991 г.

| Административ-<br>ные районы<br>г. Сумы | Ассигнования на<br>массовую физ-<br>культурно-оздо-<br>ровительную ра-<br>боту/тыс.руб./ | Занимающихся<br>в физкультур-<br>но-оздорови-<br>тельных груп-<br>пах/тыс.чел./ | Подростки, состоящие<br>на учете в ИДН и<br>занимающиеся в физ-<br>культурно-оздорови-<br>тельных группах/в % / |
|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Заречный                                | 420,0                                                                                    | 1,7                                                                             | 39,4                                                                                                            |
| Ковпаковский                            | 190,0                                                                                    | 0,9                                                                             | 17,8                                                                                                            |

Интеграция деятельности государственных и общественных организаций, результатом которой явилось создание новой структуры управления и реализация нетрадиционных форм их взаимодействия позволили получить конкретные результаты работы многофункционального методического культурно-спортивного и досугового центра по работе с населением.



## ВЫВОДЫ

1. Анализ литературных источников и нормативных документов по вопросам организации и управления массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства показал, что проблема взаимодействия государственных и общественных организаций в этой сфере мало изучена. Слабо разработаны и не обоснованы нетрадиционные формы взаимодействия, особенности их применения на уровне городского района. Недостаточно освещены проблемы демократизации управления применительно к происходящим структурным и функциональным изменениям государственных и общественных организаций. Исследование свидетельствует, что неразрешенность до настоящего времени проблемы взаимодействия государственных и общественных организаций является сдерживающим фактором в выполнении задач, стоящих перед массовым физкультурным движением.
2. Массовая физкультурно-оздоровительная работа с населением по месту жительства обладает необходимым ресурсным /материальным, кадровым, финансовым/ обеспечением для своего развития, что позволяет рассматривать ее как одну из важнейших и перспективных сфер физической культуры, оказывающую влияние на степень удовлетворения потребностей населения в физкультурно-оздоровительной деятельности.
3. Установлено, что эффективность деятельности государственных и общественных организаций по управлению массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства может быть обеспечена при комплексном использовании традиционных и новых нетрадиционных форм и методов их взаимодействия.

4. Экспериментально подтверждено, что эффективность структурно-функциональной модели взаимодействия государственных и общественных организаций в управлении массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства проявляется прежде всего во включении множества незамкнутых обратных связей. Предложенные модельные факторы, такие как эффективные пути получения достоверной и объективной информации на уровне низовых звеньев системы массовой физической культуры, совершенствование системы профессиональной подготовки специалистов и организационной структуры управления массовой физкультурно-оздоровительной работой с населением по месту жительства, современные формы взаимодействия государственных и общественных организаций позволяют с позиций комплексного подхода обосновать эффективность структурно-функциональной модели взаимодействия государственных и общественных организаций в условиях городского района.
5. Разработка, обоснование и экспериментальное внедрение методики паспортизации детско-подростковых физкультурно-спортивных клубов, аттестации педагогов-организаторов, организации и функционирования органа специальной компетенции - многофункционального методического культурно-спортивного и досугового центра по работе с населением, а также таких форм взаимодействия как заключение договора о сотрудничестве, делегирование функций, кооперация материальных и финансовых средств показали, что в новых социально-экономических условиях они являются важными предпосылками совершенствования массовой физкультурно-оздоровительной работы.



6. Наиболее информативными и надежными методами диагностики эффективности структурно-функциональной модели взаимодействия государственных и общественных организаций являются уровень интеграции управления, рациональность структуры, полнота охвата и качество выполнения функций управления, а также эффективность взаимодействия в ресурсном обеспечении массовой физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства. Полученные в результате взаимодействия государственных и общественных организаций психолого-педагогический, социальный, организационно-управленческий и экономический виды эффектов /результатов/ оцениваются с помощью качественных и количественных показателей.
7. Результаты проведенных исследований, а также обобщение передового опыта массовой физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства дают основание утверждать, что на современном этапе общества эффективность управления будет зависеть от уровня использования в этом процессе таких важных форм демократизации как самоуправление организаций, повышение влияния любительских объединений, ассоциаций и федераций на решение вопросов массовой физической культуры. Внедрение демократических начал в управление массовой физической культурой неразрывно связано с широким взаимодействием всех социальных институтов, повышением компетентности специалистов, учетом реальных условий конкретных регионов и необходимостью выработки таких решений по развитию физической культуры, которые давали бы четкое представление об отдаленных результатах их реализации.

СПИСОК РАБОТ, ОПУБЛИКОВАННЫХ ПО  
ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

1. Верзилина Н.А., Подлесный В.И. Взаимодействие государственных и общественных организаций как фактор повышения эффективности массовой физкультурно-оздоровительной работы с населением по месту жительства // Тез.докл.респ.науч.-практич.конф. Социально-философские и методические аспекты массовой физической культуры и спорта, Хмельницкий, 19-21 ноября 1990 г. /Тоскомспорт УССР. - Хмельницкий, 1990. - С.120-122.

2. Верзилина Н.А., Подлесный В.И. Проблемы взаимодействия государственных и общественных организаций в процессе воспитания детей и подростков в физкультурно-спортивных клубах по месту жительства // Тез.докл.Всесоюз.науч.-практ.конф. Социально-экономические проблемы воспитания спортсменов в условиях перестройки советского общества. Минск, 1-4 июня 1990 г. /Тоскомспорт ССР. - Минск - М., 1990. - С. 146-148.

3. Верзилина Н.А., Свиридова А.Я., Подлесный В.И., Кольцова Н.А. Пути перестройки массовой физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства населения //Теория и практика физической культуры. - 1990.- № 6 - С.56-58.

4. Верзилина Н.А., Свиридова А.Я., Подлесный В.И. Теоретическое моделирование и экспериментальное внедрение программно-нормативной документации по массовой физкультурно-оздоровительной работе с населением по месту жительства //Тез.докл.обл.науч. - практ. конф. Научно-методическое и медико-биологическое обеспечение физкультурно-оздоровительной и спортивной работы. Днепропетровск, 26-28 апреля 1990 г. - Днепропетровск, 1990. - Ч.Ш.-С. 13-14.

5. Подлесный В.И. Управленческое консультирование как разновидность профессиональной деятельности в сфере массовой физической культуры // Тез. докл. науч. - практ. конф. посвященной 50-летию Сумской области: Сумы, 24-26 октября 1989 г. /Сумский государственный педагогический институт им.А.С.Макаренко. - Сумы, 1989. - С. 31-33.

*Л. Столунь*